

ROZHOVOR S KARLEM BLAHOU, ŘEDITELEM ODBORU STÁTNÍHO DOZORU NAD SÁZKOVÝMI HRAMI A LOTERIEMI MINISTERSTVA FINANČÍ ČR

DISKUZE



Návrh nového zákona o hazardních hrách přináší celou řadu změn zavádějících přísnější regulaci hazardu na území ČR. Až dosud se na regulaci hazardu významně podílely svojí aktivitou také obce. Jaké se nový zákon dotkne práv obcí v této oblasti?

V první řadě bych zmínil změnu systému povolování provozu hazardních her. Nově bude vydání každého povolení vyžadovat explicitní souhlas obce, na rozdíl od současného stavu, kdy povolení vydává výhradně ministerstvo. Obec tak bude mít přesný přehled o aktuálním počtu, typu a umístění hazardních her na svém území.

Znamená to tedy, že obec bude moci žádost o povolení zamítnout?

I obec se bude muset řídit při svém rozhodování platným zákonem: pokud provozovatel splní zákonem stanovené podmínky, bude mít na vydání povolení nárok. Změna však spočívá v tom, že zatímco splnění většiny zákonných požadavků bude kontrolovat i nadále ministerstvo při vydání základního povolení, obce budou nově dohlížet nad dodr-

žováním těch zákonných ustanovení, která jsou závislá na znalosti místního prostředí. Jedná se zejména o kontrolu umístění hazardních her mimo zakázané lokality, jako jsou školská, sociální, zdravotní, sportovní nebo kulturní zařízení, ale také prostory s volnočasovými aktivitami pro děti, vlaková a autobusová nádraží nebo objekty patřící integrovanému záchrannému systému a jejich těsná sousedství. Obce také budou moci vydání povolení zamítnout v případě, že by provoz herny nebo kasina narušoval veřejný pořádek a dobré mravy. A pochopitelně pak v případech, kdy by byl v rozporu s vydanou obecně závaznou vyhláškou.

Bude tedy i nadále potřeba vydávat obecní vyhlášky k omezení počtu hracích automatů?

Nezapomínejme, že návrh nového zákona přináší významná omezení pro umístění hracích zařízení na celém území ČR a počet automatů tak po vstupu zákona v platnost významně poklesne. Jedná se zejména o novou povinnost provozovat technická zařízení pouze v hernách a kasínech, přičemž zákon vyjmenovává typy lokalit, ve kterých nelze

hernu nebo kasino zřídít: jde o již zmíněné objekty vzdělávacího, zdravotnického nebo sociálního charakteru a další. Počty automatů tak budou konečně přísněji regulovány zákonem. Na druhou stranu, obce i nadále mohou toto územní vymezení zpřísnit nebo hazardní hry plošně na svém území zakázat tak jako dosud.

Nebude zapojení obcí do povolovacího řízení znamenat naopak zvýšení jejich současné administrativní zátěže?

Jsme si vědomi nedostatečného personálního a finančního zázemí obcí, a proto je druhá fáze povolovacího řízení koncipována tak, aby byla co nejméně časově náročná. Bude proto maximálně elektronizována. Chtěli bychom, aby se jednalo o jednoduchý, intuitivně ovladatelný formulář dostupný přes webové rozhraní nebo aplikaci, do kterého se budou automaticky načítat informace z podané žádosti a z první fáze povolovacího řízení – vydaného základního povolení. S trochou zjednodušení lze říci, že vyplnění formuláře na obcích bude v podstatě znamenat vydání souhlasného nebo nesouhlasného vyjádření typu ano / ne.

Elektronické řešení povolovacího procesu, které popisujete, má být součástí nově budovaného centrálního informačního systému, ve kterém budou soustředěna herní data od provozovatelů i od hráčů. Kdo všechno bude mít přístup k datům shromažďovaným tímto systémem? Jak budou chráněny osobní údaje hráčů?

Každému hráči bude po registraci u provozovatele přidělen anonymní identifikátor, pod kterým budou vedena příslušná herní data. S výjimkou samotného hráče a jednotlivých provozovatelů tak běžní uživatelé systému nebudou mít možnost tyto autentizační prvky dešifrovat a identifikovat pod nimi jména konkrétních hráčů. A provozovatelé mají údaje o svých klientech ve svých informačních systémech již dnes. Ministerstvo bude mít k dispozici pouze agregovaná data, která budou sloužit primárně pro daňové účely k minimalizaci daňových úniků a k vyhodnocování obecných trendů v oblasti hazardního průmyslu.

Budou mít obce přístup ke statistickým herním datům týkajícím se herní aktivity hráčů na jejich území, jako je například počet registrovaných hráčů, frekvence a délka hry, počty osob identifikovaných jako riziková hráči ohrožení závislostí apod.?

V první řadě bych rád všechny ujistil, že v žádném případě nehodláme prolomit anonymitu hráčů a nebudeme se pouštět na tenký led ochrany osobních údajů. Pokud bude-

me pracovat s určitými daty, například pro statistické účely, budou vždy agregovaná. Současně ale uvažujeme o tom, jak co neefektivněji využít tato agregovaná data, ze kterých bude možné např. vyčíst vývoj počtu rizikových hráčů v jednotlivých krajích nebo věkových kategoriích, k prevenci a léčbě závislostí. Ve spolupráci s odborníky aktuálně zpracováváme analýzy na toto téma. Kromě způsobu nastavování sebeomezujících opatření ze strany hráčů také diskutujeme o systémem automatizovaně generovaných a zasílaných informací těm hráčům, jejichž herní aktivita vykazuje kombinaci určitých parametrů. Dále také předpokládáme užší spolupráci s provozovateli, odbornými institucemi i obcemi pro lepší zacílení preventivních kampaní.

Jak výrazné snížení počtu patologických hráčů si od nového informačního systému slibujete?

K omezení počtu osob ohrožených problémovým a patologickým hraním by mělo dojít již na základě nového zákona, který výrazně omezí časovou a územní dostupnost technických her. Pokud jde o efektivitu preventivních opatření umožněných novým informačním systémem, bude záviset na konkrétním způsobu fungování sebeomezujících opatření a na metodách využívání analytických dat. Celkově odhadujeme, že by počet patologických hráčů mohl poklesnout o 2–5 % podle typu zvolených opatření.

Rozhovor vedla MgA. Renata Hladná.

Autorka je pracovnící pro styk s médií Odboru protidrogové politiky Úřadu vlády ČR.



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz